Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г. № \_\_\_\_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству»

Правительство Республики Алтай **постановляет:**

1. Внести в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 «Об утверждении предельной численности работников подведомственного Министерству сельского хозяйства Республики Алтай Бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2016, № 132(138), следующие изменения:

1) в наименовании слова «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» заменить словами «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству»;

2) в пункте 1 цифры «39» заменить цифрами «49»;

3) в пункте 2 слова «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» заменить словами «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству»;

4) в пункте 3 слова «А.А. Сакладова» заменить словами «, министра сельского хозяйства Республики Алтай А.П. Манзырова».

2. Переименовать бюджетное учреждение Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству» (далее - бюджетное учреждение).

1) Установить, что предметом деятельности бюджетного учреждения является участие в реализации государственной политики в сфере агропромышленного комплекса Республики Алтай.

2) Установить, что основными целями деятельности бюджетного учреждения является:

ведение селекционно-племенной работы в животноводстве, направленной на улучшение племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных;

создание центральной информационно-аналитической системы племенного животноводства Республики Алтай для повышения экономической эффективности производства животноводческой и племенной продукции, а также конкурентоспособности племенного животноводства;

организация и проведение комплекса мероприятий, направленных на поддержку и развития сельскохозяйственного производства;

сохранение генофонда сельскохозяйственных животных, полезных для селекционных целей;

предоставление услуг в области животноводства;

организационное и техническое обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

3) В штатное расписание работников бюджетного учреждения ввести дополнительно 10 штатных единиц.

4) Министерству сельского хозяйства Республики Алтай:

осуществлять функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения;

организовать необходимые организационно-штатные мероприятия, связанные с переименованием бюджетного учреждения;

в течение 5 рабочих дней с момента внесения утвердить изменения в устав бюджетного учреждения.

5) Бюджетному учреждению Республики Алтай:

в течение 5 рабочих дней с момента подписания Постановления внести изменения в действующую редакцию Устава бюджетного учреждения и обеспечить его государственную регистрацию;

провести организационно-штатные мероприятия в бюджетном учреждении, в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

6) Министерству финансов Республики Алтай учесть положения настоящего Постановления изыскать средства из республиканского бюджета Республики Алтай на 2017 год и планируемые периоды 2018 и 2019 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Алтай, министра сельского хозяйства Республики Алтай Манзырова А. П.

 Глава Республики Алтай

Председатель Правительства

 Республики Алтай А.В. Бердников

**Пояснительная записка**

 **к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай, разработчиком проекта постановления Республики Алтай «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству» (далее - проект постановления) является Министерство сельского хозяйства Республики Алтай (далее - Министерство).

Предметом регулирования проекта постановления является:

изменение рекомендованной предельной численности работников подведомственного учреждения Министерства;

переименование бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству».

Принятие данного проекта постановления входит в компетенцию Правительства Республики Алтай на основании следующего:

1. В соответствии с подпунктами 1, 9 и 53 пункта 2 статьи 26.3, пунктом 2 статьи 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

а) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организация;

материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;

поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами), разработки и реализации государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

организации и осуществления региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъекта Российской Федерации;

б) в целях осуществления полномочий, указанных в пункте 2 статьи 26.3 этого Федерального закона, могут создаваться государственные учреждения субъекта Российской Федерации и другие организации. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных учреждений осуществляют уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие функции и полномочия учредителя определяют предмет и цели деятельности указанных предприятий, учреждений и организаций, утверждают их уставы, заслушивают отчеты об их деятельности, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

2. Согласно статье 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ):

государственными учреждениями признаются учреждения, созданные в том числе субъектом Российской Федерации;

типами государственных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные;

функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного субъектом Российской Федерации, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

3. Согласно статьям 1, 3, 6, 12, 15, 15.1 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»:

а) племенное животноводство призвано обеспечить процесс воспроизводства племенных животных в целях улучшения продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и разведения высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, сохранения генофонда малочисленных и исчезающих пород сельскохозяйственных животных, полезных для селекционных целей;

б) правовое регулирование в области племенного животноводства осуществляется этим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в) племенная продукция (материал) может находиться в собственности Российской Федерации (федеральная собственность), в собственности субъектов Российской Федерации (собственность субъектов Российской Федерации), в собственности муниципальных образований (муниципальная собственность), в собственности граждан (крестьянских (фермерских) хозяйств) и юридических лиц, осуществляющих разведение и использование племенных животных;

г) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно осуществляющие управление в области племенного животноводства, образуют единую систему органов исполнительной власти (государственную племенную службу);

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации создают государственные органы по управлению племенным животноводством на соответствующей территории;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными программами развития племенного животноводства разрабатывают территориальные (региональные) программы развития племенного животноводства применительно к местным условиям и осуществляют их финансирование за счет средств соответствующих бюджетов;

4. Согласно пунктам 1, 2 и 7 Положения о государственной племенной службе Российской Федерации, утвержденной 30 апреля 1996 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

а) Государственная племенная служба Российской Федерации представляет собой единую систему федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в области племенного животноводства и государственный надзор за его ведением.

Главной задачей государственной племенной службы Российской Федерации является сохранение и улучшение пород при разведении сельскохозяйственных животных и их рациональное использование для повышения эффективности и конкурентности животноводства, а также регулирование деятельности по разведению племенных животных, производству и использованию племенной продукции (материала);

б) единую систему государственной племенной службы Российской Федерации составляют:

- специально уполномоченный Правительством Российской Федерации государственный орган по управлению племенным животноводством, входящий в состав Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации - Департамент животноводства и племенного дела;

- государственные органы по управлению племенным животноводством на территориях - структурные подразделения, создаваемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности государственной племенной службы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также других источников финансирования.

5. Согласно пунктам 40-42 Правил в области племенного животноводства "Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства", утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431:

Региональный информационно-селекционный центр (далее - РИСЦ) - вид организации по племенному животноводству, осуществляющей деятельность по научно-методическому, технологическому, сервисному и информационному обеспечению селекционно-племенной работы в животноводстве на территории(ях) субъекта(ов) Российской Федерации.

РИСЦ в своем составе может иметь лабораторию селекционного контроля качества животноводческой продукции, лаборатории генетической экспертизы, центр информационного обеспечения и другие подразделения по учету, контролю и оценке уровня продуктивности и качества продукции, племенной ценности животных.

РИСЦ должен быть обеспечен штатом специалистов, специальным оборудованием, приборами, нормами и правилами по племенному животноводству и методиками испытаний (исследований), зарегистрированными (утвержденными) в установленном порядке.

6. На основании статьи 12 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай» Правительство Республики Алтай вправе учреждать организации.

7. Согласно подпункту «б» пункта 4 части 2 статьи 5, статье 8 Закона Республики Алтай от 5 мая 2011 года № 17-РЗ "Об управлении государственной собственностью Республики Алтай" Правительство Республики Алтай:

принимает решения о создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации государственных учреждений Республики Алтай;

выступает учредителем в отношении бюджетных учреждений Республики Алтай, созданных на базе находящегося в собственности Республики Алтай имущества (далее - бюджетное учреждение), определяет предмет, цели и основные виды деятельности бюджетного учреждения.

Кроме того, отмечаем, что согласно практике субъектов Российской Федерации предельная численность работников организаций, подведомственных органам исполнительной власти, утверждается решением Правительства соответствующего уровня, а именно: распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 2245-р «О реорганизации ФГУП «Государственный Республиканский Центр экспертизы и сертификации в области охраны и реставрации памятников истории и культуры «Росгосэкспертиза», постановлением Правительства Московской области от 30 декабря 2014 года № 1187/52 «Об установлении штатной численности, внесении изменений в Положение об условиях оплаты труда работников Государственного бюджетного учреждения Московской области «Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса Московской области» и предельную штатную численность работников государственных учреждений Московской области», распоряжением Правительства Красноярского края от 15 ноября 2010 года № 940-р «Об установлении предельной штатной численности работников для краевых государственных бюджетных учреждений», согласно которым:

устанавливается предельная штатная численность работников учреждения в количестве 51 единицы в пределах штатной численности Минкультуры России и государственных учреждений, подведомственных Минкультуры России;

устанавливается штатная численность Государственного бюджетного учреждения Московской области «Центр содействия развитию земельно-имущественного комплекса Московской области» в количестве 83 единиц с 1 января 2015 года;

устанавливается предельная штатная численность краевых государственных бюджетных учреждений.

Согласно практике в Республике Алтай предельная численность работников органов исполнительной власти Республики Алтай и подведомственных им государственных учреждений Республики Алтай, устанавливается Правительством Республики Алтай, а именно: Положением о Комитете по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 20 июля 2006 года № 178, Положением о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденном постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 года № 299, установлено, что Комитет (министерство) утверждает структуру и штатное расписание комитета (министерства) и подведомственных ему государственных учреждений Республики Алтай в пределах численности работников, установленной Правительством Республики Алтай.

В соответствии с пунктом 4.4.4 Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденном постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 года № 299, министр утверждает штатное расписание Министерства в пределах численности, установленной Правительством Республики Алтай.

Таким образом, Правительством Республики Алтай возможно принятие решения по установлению рекомендуемой предельной численности работников организаций, подведомственных Министерству.

Целью и необходимостью в принятии данного проекта постановления является исполнение требований Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России» предусматривающих наличие в субъекте Российской Федерации государственной племенной службы, а также исполнение поручения Главы Республики Алтай, председателя Правительства Республики Алтай от 4 августа 2017 года № ПГ-458.

Проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления, в результате которой в проекте постановления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не установлено.

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству» потребует внесение изменений в Реестр подведомственной принадлежности государственных учреждений Республики Алтай за органами государственной власти Республики Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 25 сентября 2015 № 317, а также принятие локальных правовых актов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

Реализация проекта постановления потребует дополнительных финансовых средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Заместитель Председателя

Правительства Республики Алтай,

министр сельского хозяйства

Республики Алтай А.П. Манзыров

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству» потребует внесение изменений в Реестр подведомственной принадлежности государственных учреждений Республики Алтай за органами государственной власти Республики Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 25 сентября 2015 № 317, а также принятие локальных правовых актов Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Республики**

«О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 1 марта 2016 года № 48 и переименовании бюджетного учреждения Республики Алтай «Специализированный центр содействия развитию агропромышленного комплекса Республики Алтай» в бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству» повлечет дополнительные расходы, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

На 2017 год предполагаемы расходы, увеличатся на 1 441,0 тыс. руб. за счет увеличения штатной численности учреждения на 20 ед. (зоотехники, ветеринарные врачи).

Общие расходы на содержание данного учреждения 2018 год составят 29,0 млн. руб., это расходы на фонд оплаты труда и отчисления, коммунальные платежи и др. в т.ч. расходы на содержание здания по ул. Заводской 3 в г.Горно-Алтайске.

Увеличение расходов, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, позволит увеличить объем реализованной мясной продукции, шерсти и пуха на 20 % в течение первых трех лет, после начала работы учреждения, и последующие года на 10 % прирост объемов реализуемой продукции. Согласно, статистических данных в 2015 году объем реализованной продукция сельского хозяйства составила 10,6 млрд. руб., на основании предполагаемых расчетов в течение первых трех лет данный показатель увеличится до 12,7 млрд. рублей, и последующие пять лет до 20,0 млрд. руб.

**Пояснительная записка**

В 2014 г. в нарушение Правил в области племенного животноводства, утвержденных приказом МСХ РФ № 431 от 17.11.2011 г., была ликвидирована республиканская государственная племенная служба. Время и практика показали ошибочность принятого решения. За три неполных года без соответствующей селекционно-племенной работы и надлежащего контроля за ней из 56 племенных хозяйств потеряли статус племенных 17 хозяйств, что составляет 31,5%. Удельный вес племенных животных к общему поголовью республики снизился с 10% до 7,3%, то есть снижение составило 27%.

И, как следствие, идет полная деградация сельскохозяйственных животных во всех товарных хозяйствах республики. Мясная продуктивность падает, удои молока снижаются, настриг шерсти и начес пуха уменьшаются.

Контролировать племенные качества животных и выдавать племенные свидетельства некому.

Внедрением и ведением компьютерной программы «Селекс» по каждой отрасли животноводства в формате «Оn-line» тоже должна заниматься государственная племенная служба. Поскольку ее нет, и эта работа стоит.

Искусственное осеменение отсутствует. Если где-то пытаются искусственно осеменять, то делают это примитивными устаревшими методами, как, например, семенем, замороженным в гранулах, причем вручную, которая имеет оплодотворяющую способность в 2 раза ниже, чем у семени, замороженной в пайетах на компьютеризированных автоматических линиях. А о сексированном семени, когда животных можно осеменять семенем только нужного пола (бычок или телочка), мы даже не знаем. Мы недавно побывали на совещании в Башкирии, в Омской области. Там вовсю работают сексированным семенем и получают то, что нужно.

Одним из мощнейших инструментов развития животноводства на современном этапе становится трансплантация эмбрионов и клонирование эмбриональных клеток, а у нас почему-то это считали утопией и не хотели даже слушать.

Наше видение перспектив развития селекционно-племенной работы, в частности, и агропромышленного комплекса, в целом, коренным образом отличается от существующей на сегодняшний день концепции ведения сельскохозяйственного производства. На наш взгляд, старыми, исчерпавшими себя методами и приемами проблему не решить. Мы должны поддерживать и развивать новейшие, прорывные технологии и технические решения, которые могут в кратчайшие сроки с минимальными затратами вдвое, а то и более, увеличить производство сельскохозяйственных продуктов с минимальной себестоимостью.

Именно с этой задачей и такими целями, но уже на более высоком технологическом уровне, будет развивать свою деятельность восстанавливаемое бюджетное учреждение Республики Алтай «Горно-Алтайский селекционно-информационный центр по животноводству».

К этой проблеме с глубоким пониманием относится Глава республики и во всем нас поддерживает.

А по решению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, эти селекционно-информационные центры должны стать основой для строящейся современной системы племенного дела в Российской Федерации.

Кроме того, Министерство сельского хозяйства России нас постоянно предупреждает о том, что мы можем лишиться государственной поддержки по части племенного животноводства. Это 45,0-50,0 млн. руб. ежегодно.

Структура и штатное расписание восстанавливаемого республиканского селекционно-информационного центра, которые мы представили в Правительство республики, отвечает всем требованиям Министерства сельского хозяйства России и является полноценной работоспособной организацией.

Годовой фонд оплаты труда БУ РА «Спецагроцентр» составляет **7 738,5 тыс. руб.** После переименования с вводом дополнительных штатных единиц годовой ФОТ в новом учреждении составит **13 552,5 тыс. руб.** Увеличение ФОТ – на **5 814,0 тыс. руб.**

Это мизерные затраты по сравнению с тем, что республика теряет в связи с отсутствием государственной племенной службы и с тем эффектом, которого принесет эта служба в результате внедрения всех вышеперечисленных проектов.

Это реальная задача!