# Министерство сельского хозяйства Республики Алтай

**Доклад по правоприменительной практике Министерства сельского хозяйства Республики Алтай и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

**за первый квартал 2018 года**

# СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. **Общие положения** 2. **Доклад по правоприменительной практике Министерства сельского хозяйства Республики Алтай.**    1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю    2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению    3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований    4. Наложенные по результатам контрольно- надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности    5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц 3. **Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**    1. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов    2. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах    3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия | 3  7  7  9  11  14  15  16  16  17  23 |

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящие Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Министерства сельского хозяйства Республики Алтай (далее - Минсельхоз РА) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

-Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

**-** [Кодекс](garantF1://12025267.0)а Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства Российской Федерации», 07.01.2002, № 1 (часть I), ст.1);

**-** [Федерального закон](garantF1://10005643.0)а от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 11.12.1995, № 50, ст.4873);

**-** [Федерального закон](garantF1://12029354.0)а от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» («Собрание законодательства Российской Федерации», 30.12.2002, № 52 (часть I), ст.5140);

**-** [Федерального закон](garantF1://12064247.0)а от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства Российской Федерации», 29.12.2008 № 52 (часть 1, ст. 6249);

**-** [Технического регламент](garantF1://12091133.1000)а Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011), принятым [Решением](garantF1://12091133.0) Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

-Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним» (ТР ТС 031/2012), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60;

**-** [постановлени](garantF1://70406438.0)я Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» («Собрание законодательства Российской Федерации», 25.11.2013, № 47, ст.6099);

**-** [Правил](garantF1://10008026.0) государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора), утвержденными Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 16.01.1995,

**-** [постановлен](garantF1://10001116.0)ия Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации» («Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации», 20.12.1993, № 51, ст. 4943);

**-** [постановлени](garantF1://12025719.0)я Правительства Российской Федерации от 06.02.2002 № 83 «О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» («Российская газета», № 28, 13.02.2002);

**-** [постановлени](garantF1://1205770.0)я Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»

( «Российские вести», № 227, 23.11.1993) (далее - Правила дорожного движения);

- Положения о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 г. № 299 (далее – Постановление Правительства РА № 299);

- государственными стандартами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, подлежащими обязательному применению при исполнении государственной функции.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований по осуществлению регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Минсельхоза РА путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Минсельхоза РА, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Минсельхоза РА в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения, полученные органами Гостехнадзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

# 2. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В соответствии с [Постановлением](garantF1://10001116.0) Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 года № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», Положением о Министерстве сельского хозяйства Республики Алтай, утвержденным Постановлением Правительства Республики Алтай от 21 декабря 2006 г. № 299, региональный государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды осуществляется Министерством сельского хозяйства Республики Алтай .

**Министерство сельского хозяйства Республики Алтай:**

**осуществляет надзор за техническим состоянием тракторов, дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;**

**осуществляет надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;**

**проводит регистрацию тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, с выдачей регистрационных документов и государственных регистрационных знаков (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации);**

**проводит оценку технического состояния и определяет остаточный ресурс поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов;**

**принимает участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники;**

**выдачу и замену государственных регистрационных знаков и паспортов на машины, удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временных разрешений к ним, свидетельство о регистрации залога машины (машин) и другой специальной техники;**

**проведение технических осмотров машин;**

**участие в комиссиях по рассмотрению претензий и владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники;**

**организовывать прием граждан по вопросам деятельности Гостехнадзора, обеспечивать своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленные законодательством Российской Федерации сроки;**

# Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

**За первый квартал 2018 года проверок не проводилось.**

**Всего на территории Республики Алтай на регистрационном учете стоит -6753 единицы самоходных машин и прицепов к ним.**

**За 2017 год зарегистрировано -137 единица самоходных машин. Снято с регистрационного учета -100 единиц.**

**Проведено - 293 технических осмотра самоходных машин из них 11 единиц не прошли технического осмотра по причине выявления несоответствия техническим требованиям, 282 единицы технический осмотр прошли.**

**Выдано 189 удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) .**

**За первый квартал 2018 года по средствам взимания государственной пошлины собрано -527450.р.**

**За отчетный период жалоб в Минсельхоз РА не подавалось.**

**Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при эксплуатации самоходной техники не возникало.**

# Типовые и массовые нарушения обязательных требований

# с возможными мероприятиями по их устранению

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование типового нарушения** | **Количество нарушений** | | **Возможные мероприятия по его устранению со стороны**  **органа надзора** |
|  | | | | |
| 1.1. | **Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов,** самоходных дорожно-строительных и иных машин и оборудования | | 155 | Предупреждение или наложение административного штрафа или лишение права управления. |

# Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований

В целях устранения типовых нарушений подконтрольным субъектам целесообразно:

- Провести собственный анализ причин и условий возникновения типовых нарушений, разработать меры по организации их устранения.

- Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и трактористами-машинистами требований соответствующих нормативных правовых актов.

- Усилить ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования работников.

- Проводить ежемесячный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений, с принятием дополнительных управленческих решений, направленных на их устранение профилактику.

- Ввести в практику проведение консультаций в Минсельхозе РА с государственными инспекторами по разъяснению новых требований нормативных правовых актов, неоднозначных или неясных обязательных требований.

* создавать условия для повышения квалификации трактористов-машинистов (трактористов);
* анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения и безопасной эксплуатации с участием принадлежащей им самоходной техники;
* организовывать проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию трактористами-машинистами навыков оказания первой помощи пострадавшим в результате проишествий при эксплуатации самоходной техники;
* обеспечивать соответствие технического состояния самоходной техники требованиям безопасности дорожного движения и не допускать технику к эксплуатации при наличии неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;
* обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

С целью выполнения указанных требований, субъектам, осуществляющим деятельность, связанную с эксплуатацией самоходных машин, достаточно выполнить следующий перечень мероприятий, касающихся подготовки работников к безопасной работе и самоходных машин к безопасной эксплуатации:

1. **Мероприятия по подготовке работников к безопасной работе:**

* обеспечение прохождения профессионального отбора и профессиональной подготовки работников;
* проведение стажировок трактористов-машинистов при переводе на новый тип (модель) самоходных машин;
* обеспечение работников оперативной информацией по обеспечению безопасной эксплуатации самоходных машин путем проведения соответствующих инструктажей;
* обеспечение проведения обязательных медицинских осмотров;

1. **Мероприятия по подготовке самоходных машин к безопасной эксплуатации:**

* проверка соответствия самоходных машин по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым работам;
* проверка наличия действующей разрешительной документации, необходимой для допуска к участию самоходной техники в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации (свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (при необходимости), путевой лист, а также иные документы, необходимые для осуществления конкретных видов эксплуатации, в соответствии с законодательством Российской Федерации);
* поддержание самоходных машин в технически исправном состоянии в соответствии с инструкцией по эксплуатации изготовителя самоходной машины;
* проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту в порядке и объемах, определяемых технической и эксплуатационной документацией изготовителей самоходных машин.

# Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | Осуществление регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним |
| Составлено протоколов об административном правонарушении | **0** |
| Вынесено постановлений (принято решений) о привлечении к административной ответственности, всего | **0** |
| Вынесено предписаний | **4** |

* 1. **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

**За период 2017 года жалоб не подавалось :**

|  |  |
| --- | --- |
| **Суть типовой жалобы** | **Основной результат административных и судебных оспариваний решений** |
|  |  |

# 3. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

* 1. **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» до 31 декабря 2018 года продолжает действовать мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого бизнеса.

Таким образом, при составлении проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Минсельхозом РА учтены требования указанного выше нормативного правового акта.

Изменения законодательства:

С 1 января 2017 года вступили в силу дополнения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, которые касаются изменения процедуры проведения внеплановых проверок по основаниям подпункта 2 пункта 2 статьи 10 данного Федерального закона в части необходимости после получения информации об угрозе или причинении вреда *«жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»* составления должностным лицом органа государственного надзора мотивированного представления по результатам анализа *«результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации».*

В соответствии с [частью 7 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref%3DE421D136EE03AD320D3733AB6DB0BDCCCACBB1C4F6096BCC43516FE6F4FA9AF12D50F93615oEDEN) Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительство Российской Федерации приняло постановление от 10.02.2017 № 166, которое утвердило Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

# Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |
| --- | --- |
| **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы» | Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.  Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган госавтодорнадзора заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается. |
| Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов | В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде. |
| Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц Минсельхоза РА | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.  Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему. Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов. Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности. |
|  | Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются.  Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения.  Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.  В заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.  К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.  В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.  Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются. |

# РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО НАИБОЛЕЕ ТИПИЧНЫМ ОБРАЩЕНИЯМ И ЖАЛОБАМ

|  |  |
| --- | --- |
| **Краткое содержание** | **Ответ** |
| **Несвоевременная регистрация самоходной техники** | В соответствии с пунктом 1.5.Правил государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора)(утв. Минсельхозпродом РФ от 16 января 1995 г.)  Собственники машин, либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях машинами, обязаны зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в органах гостехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака "Транзит" или в течение десяти суток после приобретения, таможенного оформления, снятия с учета машин, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных. |
|  |  |

* 1. **Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Новые требования нормативных правовых актов** | **Ответ** |
|  |  |