**Доклад**

**«О новых механизмах государственной поддержки сельского хозяйства**

**с 2017 года»**

Во 2 полугодии 2016 года Министерство сельского хозяйства России начало работу по кардинальному изменению государственной программы Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В соответствии с презентационными материалами и новыми еще не утвержденными Методическими рекомендациями Минсельхоза России (рекомендации находятся на стадии согласования с профильными министерствами Правительства России) планируется:

1. Корректировка структуры Государственной программы
2. Сокращение количества межбюджетных трансфертов (консолидация мер государственной поддержки)
3. Введение нового механизма кредитования в сельском хозяйстве
4. Сокращение количества показателей и индикаторов Государственной программы

В новой структуре Федеральной госпрограммы 7 подпрограмм и 2 ФЦП:

1. Развитие отраслей агропромышленного комплекса;
2. Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса
3. Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие
4. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе
5. Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса
6. Управление реализацией Государственной программы
7. Развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса
8. ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»
9. ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы»

В рамках 1 подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» планируется 3 межбюджетные субсидии.

В рамках 4 подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» планируется 2 межбюджетные субсидии.

В рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» планируются межбюджетные субсидии.

В рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» планируются межбюджетные субсидии.

В рамках 2, 3, 5, 6, 7 подпрограмм межбюджетные субсидии не планируются.

Из 54 действующих направлений межбюджетных трансфертов останется в результате консолидации 7 направлений межбюджетных трансфертов:

1. Поддержка в области растениеводства;
2. Поддержка в области молочного скотоводства (повышение продуктивности   
   молочного КРС);
3. Поддержка инвестиционного кредитования в АПК;
4. Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию   
   объектов АПК;
5. Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК **– «Единая субсидия».**
6. ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий На 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;
7. ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Изменится количество показателей и индикаторов Федеральной государственной программы. Так в настоящее время в гос.программе имеется 154 показателя, из них 97 показателей сохранится, 57 показателей будут исключены и будут добавлены новые 30 показателей. Таким образом количество показателей в госпрограмме останется 127.

**«Единая субсидия»** включает в себя такие меры господдержки как:

1. **Субсидии на поддержку отдельных подотраслей растениеводства** (элитного семеноводства, многолетних плодовых и ягодных насаждений, виноградников, кормовых культур и продукции растениеводства Крайнего Севера)
2. **Субсидии на поддержку отдельных подотраслей животноводства** (племенного животноводства, овцеводства, северного оленеводства, мараловодства, табунного коневодства, производства тонко- и полутонкорунной шерсти, содержания товарного маточного поголовья КРС мясных пород и их помесей)
3. **Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам**
4. **Субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии в области растениеводства и животноводства**
5. **Субсидии на поддержку малых форм хозяйствования**
6. **Субсидии на реализацию экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов РФ**

поддержка мясного животноводства, овцеводства, табунного коневодства, пантового оленеводства и мараловодства;

- поддержка племенного животноводства;

- поддержка отраслей растениеводства;

- поддержка малых форм хозяйствования.

Минсельхозом России определен принцип распределения «Единой субсидии» между бюджетами субъектов РФ.

Определяется доля субъекта РФ по следующим показателям:

1. Доля в производстве продукции растениеводства, животноводства и пищевых продуктов. Определяется исходя из средней стоимости валовой продукции и остатка ссудной задолженности по краткосрочным кредитам;
2. Доля в численности поголовья сельскохозяйственных животных. Определяется исходя из численности условного поголовья племенных животных и численности поголовья овец, коз, оленей, маралов, лошадей;
3. Доля в сумме площадей под сельхозкультурами. Определяется исходя их размера площадей под конкретными сельскохозяйственными и кормовыми культурами, площади многолетних насаждений, садов и виноградников, размер посевных площадей, засеваемых элитными семенами.
4. Доля в численности и объеме производства продукции малых форм хозяйствования. Определяется исходя из средней стоимости   
   валовой продукции растениеводства и животноводства, произведенной малыми формами, количества малых форм и кооперативов, остатка ссудной задолженности по кредитам.

В соответствии с методическими указаниями впервые появятся требования к региональным программам. Все региональные программы развития АПК должны быть приведены в соответствие Федеральной программе. С каждым регионом заключается Соглашение, состав и целевые индикаторы Соглашения в полном объеме должны быть отражены в региональной программе. Теперь региональные программы развития АПК должны согласовываться с Минсельхозом России. Изменения, вносимые в региональную программу АПК, при условии, что перераспределение средств в рамках приоритетных направлений Федеральной госпрограммы, производится без согласования с Минсельхозом России. Если требуются изменения, в которых предусматривается перераспределение средств на другие направления - приоритетные для региона, то изменение региональной программы производится по согласованию с Минсельхозом России.

Механизм взаимодействия Минсельхоза России и органов управления АПК субъектов РФ остался почти прежний:

1. Минсельхоз России определяет приоритеты развития для каждого региона, исходя из Федеральной Госпрограммы. *Новое в механизме взаимодействия – это унификация и согласование региональных программ развития АПК.*
2. Далее заключается соглашение о предоставлении субсидий и установлении плановых показателей результативности.
3. Далее Минсельхозом России направляется субсидия в региональные бюджеты;
4. Далее субъекты РФ распределяют бюджетные ассигнования на приоритетные направления в рамках региональной программы. Регионы должны обеспечить выполнение показателей результативности и несут ответственность за неэффективное использование бюджетных средств.
5. Далее субъекты РФ направляют отчеты в Минсельхоз России об использовании субсидий и о достижении целевых показателей.

С 2016 года ответственность регионов за недостижение показателей значительно возросла, теперь при недостижении показателей регионы уплачивают штрафы.

С 2017 года введен в действие новый механизм кредитования в сельском хозяйствовании – льготное кредитование.

Суть льготного кредитования заключается в упрощении процедуры получения льгот при кредитовании для сельхозтоваропроизводителей по принципу «одного окна». Если ранее сельхозтоваропроизводитель получив кредит должен был обратится в Минсельхоз субъекта РФ за получением возмещения части банковской ставки, при этом решения по возмещению части банковской ставки по инвестиционным кредитам принималось на уровне Минсельхоза России в течении длительного периода времени (до 1 года), то теперь сельхозтоваропроизводители будут получать кредиты в кредитных организациях по льготной ставке - не более 5 % годовых. Выпадающие доходы кредитных организаций будут возмещаться им Минсельхозом России.

Краткосрочные кредиты будут предоставляться сроком до 1 года с ограничением по объему кредитования более 1 млрд.руб. на 1 заемщика.

Инвестиционные кредиты будут предоставляться сроком от 2 до 15 лет без ограничения объема кредитования на 1 заемщика.

Определен перечень банков которые будут работать по данной схеме – это системно значимые банки:

1. АО ЮниКредит Банк
2. Банк ГПБ (АО)
3. Банк ВТБ (ПАО
4. АО "АЛЬФА-БАНК"
5. ПАО "Сбербанк"
6. ПАО Банк "ФК Открытие"
7. ПАО РОСБАНК
8. ПАО "Промсвязьбанк"
9. АО "Райффайзенбанк"
10. АО "Россельхозбанк"

В связи с изменением федеральной Государственной программы в декабре 2016 года планируется внесение изменений в Государственную программу Республики Алтай.

Вместо действующих 13 подпрограмм останется 6 подпрограмм:

* Развитие отраслей агропромышленного комплекса;
* Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса;
* Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие подотраслей сельского хозяйства и смежных отраслей;
* ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 -2017 годы и на период до 2020 года»;
* ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы.
* Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Алтай» Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проектом закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию мероприятий государственной программы предусмотрено бюджетных ассигнований за счет республиканского бюджета - 693,8 млн. рублей, в том числе по годам:

* на 2017 год –255.4 млн. рублей, темп роста к 2016 году 99,6 % (снижение на 1 млн.руб.);
* на 2018 год – 222,7 млн. рублей;
* на 2019 год – 215,7 млн. рублей.

На реализацию Государственной программы планируется привлечь из федерального бюджета 388,8 млн.руб., снижение к 2016 году на 81,9 млн.руб. или на 17,4%. В том числе по основным направлениям:   
• 18,0 млн.руб. - на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства (2016 год – 26 млн. руб., снижение на 30,8 % или на 8 млн.руб.);   
• 8,1 млн.руб. – на повышение продуктивности крупного рогатого скота (2016 год – 13,3 млн. руб., снижение на 39 % или на 5,2 млн.руб.);   
• 215,4 млн.руб. – на оказание содействия достижению целевых показателей программ АПК («Единая субсидия») (2016 год – 317,3 млн. руб., снижение на 32,1 % или на 101,9 млн.руб.);   
• 11,8 млн.руб. – на мелиорацию земель сельхозназначения (2016 год – 2,9 млн. руб., рост в 4 раза или на 8,9 млн.руб.);   
• 135,5 млн.руб. – на устойчивое развитие сельских территорий (2016 год – 117,1 млн. руб., рост на 13,6 % или на 18,4 млн.руб.);.

При планировании республиканского бюджета Министерства сельского хозяйства учитывались основные приоритетные направления развития сельского хозяйства:

- ускоренное развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства – растениеводства и животноводства – для обеспечения населения республики продуктами питания собственного производства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности – сырьем;

- увеличение производства сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости, технического перевооружения и модернизации сельского хозяйства;

- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов;

- развитие социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий.

Уровень достижения показателей основных мероприятий, реализуемых Минсельхозом Республики Алтай в 2017 году составит 100 %.

Субсидии федерального и республиканского бюджетов будут направлены на реализацию концепции развития сельского хозяйства, и на обеспечения достижения показателей результативности Государственной программы развития сельского хозяйства, и регулирование рынков сырья и продовольствия.